

38. MIĘDZYNARODOWA KONFERENCJA RZECZNIKÓW OCHRONY DANYCH I PRYWATNOŚCI

Marrakesz, 18 października 2016 r.

Rezolucja w sprawie rozwoju nowych mierników regulacji ochrony danych

38. Międzynarodowa Konferencja Rzeczników Ochrony Danych i Prywatności

Zważywszy że:

- a) W 2013 r. Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju zauważyła, że „podstawy obecnie dostępne w obszarze ochrony prywatności są niejednolite”¹;
- b) W oparciu o powyższe, OECD zaleciła, aby kraje „zachęcały do rozwoju porównywalnych na poziomie międzynarodowym mierników do wykorzystania w procesie tworzenia polityki i transgranicznych przepływach danych”²;
- c) W 2016 r. Ministrowie ogłosili zamiar wymiany doświadczeń i wspólnej pracy, w ścisłej współpracy ze wszystkimi interesariuszami, „aby przyczynić się do rozwoju nowych mierników dla gospodarki cyfrowej, takich jak zaufanie, umiejętności i globalne przepływy danych”³;
- d) Umiejętność oszacowania jest często postrzegana jako warunek wstępny skutecznego zarządzania i usprawnień;
- e) Misja Konferencji, jaką jest „rozpowszechnianie wiedzy oraz zapewnianie praktycznej pomocy, aby pomagać organom w skuteczniejszej realizacji ich zadań”, będzie kontynuowana poprzez usunięcie luk w dostępnych środkach regulacji ochrony danych i prywatności;

postanawia:

1. Odgrywać rolę w zapewnianiu pomocy przy rozwijaniu porównywalnych na poziomie międzynarodowym mierników dotyczących ochrony danych i prywatności oraz wspierać wysiłki innych międzynarodowych partnerów na rzecz postępów w tej dziedzinie;
2. Zalecić Komitetowi Wykonawczemu określenie sposobów, przy pomocy których Konferencja może zachęcać do rozwoju mierników porównywalnych na poziomie międzynarodowym;
3. W ramach pierwszego kroku, Komitet Wykonawczy jest uprawniony do ustanowienia procedur:
 - a. zachęcania organów członkowskich do uwzględnienia określonych kluczowych kwestii w ich regularnych wspólnotowych badaniach ankietowych dotyczących postaw, odnosząc się na przykład do poziomów wiedzy na temat organów ochrony danych oraz obowiązującego prawa w zakresie ochrony danych i prywatności;

¹ OECD, Dodatkowe memorandum wyjaśniające do zrewidowanych wytycznych OECD (2013).

² Wytyczne OECD w zakresie ochrony prywatności i przepływu danych osobowych przez granice (2013 r.), artykuł 22.

³ Deklaracja ministerialna OECD w sprawie gospodarki cyfrowej („Deklaracja z Cancun”), czerwiec 2016 r.

- b. centralnego otrzymywania wyników, udostępniania ich i kalkulacji punktów odniesienia;
4. Upoważnić Komitet Wykonawczy do powoływania grup roboczych do pomocy w realizacji zadań, gdy to konieczne.

NOTA WYJAŚNIAJĄCA

W przypadku nowoczesnego kształtowania polityki publicznej dąży się do tego, aby, gdy tylko to możliwe, przyjmować racjonalne podejście naukowe. Jednym z aspektów jest próba mierzenia określonych kwestii. Mierzenie uznawane jest za przydatne do zrozumienia obecnej sytuacji, tego jak się zmieniała w odniesieniu do przeszłości, oraz do przewidzenia, jak może się zmienić w przyszłości. Mierzenie jest także pomocne przy określaniu problemu i ocenie skutków działań w zakresie polityki publicznej.

Mogłaby być na przykład przydatna możliwość oszacowania aspektów stanu ochrony prywatności w przeszłości poprzez porównanie ich z obecnymi i oszacowanie znaczenia różnych zmian lub tendencji. Najlepiej, gdyby można było ocenić skutki przepisów o ochronie danych lub sukces określonych działań, takich jak zawiadomienie o naruszeniu.

OECD jest szczególnie zainteresowana zarówno regulacją ochrony prywatności, jak i szacunkami ekonomicznymi. OECD wykryła istotne luki w dostępnych informacjach statystycznych, na których opiera się kształtowanie polityk ochrony danych i prywatności. OECD zachęca do rozwoju porównywalnych na poziomie międzynarodowym mierników do wykorzystania w procesie kształtowania polityk dotyczących prywatności.

Organy ochrony danych będą prawdopodobnie kluczowymi beneficjentami wszelkich porównywalnych na poziomie międzynarodowym mierników, którą mogą powstać. Mogą one być również źródłem danych, które mogą być pomocne w opracowaniu takich mierników. Konferencja zrzesza ponad 110 organów członkowskich z całego świata i w związku z tym uznaje za szczególną wartość rozwój przydatnych mierników dotyczących prywatności.

Rezolucja jest odzwierciedleniem znaczenia tego tematu oraz potwierdzeniem zamiaru odgrywania przez OECD wiodącej roli w tej dziedzinie. OECD bez wątplenia posiada dogłębną statystyczną wiedzę specjalistyczną. Konferencja jest gotowa do pomocy przy opracowywaniu porównywalnych na poziomie międzynarodowym mierników dotyczących ochrony danych i prywatności.

Pierwszym małym krokiem jest fakt, że rezolucja proponuje ustanowienie procesu zachęcania przez Konferencję organów członkowskich do uwzględnienia określonych kluczowych kwestii w ich regularnych wspólnotowych badaniach ankietowych dotyczących postaw. Pomysł ten oparty jest na sukcesie koordynacji pytań ankietowych w szeregu jurysdykcji przy tworzeniu zrewidowanego ustawodawstwa UE o ochronie danych (poprzez specjalne badanie „Eurobarometru”⁴). Forum Organów Ochrony Prywatności Regionu Azji i Pacyfiku (APPA) zaleciło również przyjęcie Wspólnych Kluczowych Kwestii do uwzględnienia we wspólnotowych badaniach postaw, które wykorzystano jako wzór dla tego aspektu rezolucji.⁵

Opracowanie porównywalnych na poziomie międzynarodowym kwestii do uwzględnienia we wspólnotowych badaniach postaw może stanowić łatwy punkt wyjścia do rozsądnego przyczynienia się przez Konferencję do wyzwania, jakim jest stworzenie przydatnych i porównywalnych na poziomie międzynarodowym mierników prywatności. W przyszłości organy ochrony danych mogą zechcieć poświęcić swoją uwagę innym stanowiącym wyzwanie obszarom w zakresie danych administracyjnych, które już posiadają, takim jak skargi, zapytania, doradztwo w zakresie polityk oraz egzekwowanie przepisów, jak również dążyć do stworzenia przydatnych międzynarodowych mierników.

Rezolucja proponuje, aby Komitet Wykonawczy podjął wstępne działania w celu określenia obiecujących dróg do obrania. W razie potrzeby można utworzyć grupę roboczą do pomocy w tym zakresie.

⁴ Specjalne badanie Eurobarometru 431, Ochrona danych: http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/eb_special_439_420_en.htm#431

⁵ Forum APPA, Deklaracja powszechnej praktyki administracyjnej dotycząca zalecanych wspólnych kluczowych pytań do uwzględnienia we wspólnotowych badaniach postaw, czerwiec 2014: http://www.appaforum.org/resources/common_practice.html#surveys